

Relancer l'économie canadienne tandis qu'elle se relève de la pandémie de COVID-19

Mémoire présenté dans le cadre des consultations prébudgétaires de 2021

LISTE DES RECOMMANDATIONS

Recommandation 1 : Que le gouvernement du Canada mise sur les engagements financiers qu'il a pris dans le budget de 2018 envers la science fondamentale par l'intermédiaire des trois conseils, et réponde à l'appel formulé dans le rapport de l'Examen du soutien fédéral aux sciences de 2017 en faveur d'investissements supplémentaires afin que le Canada soit à l'avant-garde du savoir et des percées entourant les menaces nouvelles et émergentes pour la sécurité sanitaire, comme la COVID-19, et les problèmes de santé auxquels les Canadiens sont confrontés tout au long de leur vie.

Recommandation 2 : Que le gouvernement du Canada fournisse une aide fédérale directe aux centres universitaires des sciences de la santé (CUSS), qui permettra à ceux-ci de s'acquitter de leur contribution stratégiquement essentielle à la santé et à la sécurité économique du Canada; et que le gouvernement renforce son engagement auprès de ces institutions d'importance stratégique en améliorant leur stabilité et leur capacité à mobiliser des fonds, provenant d'organismes philanthropiques et de l'industrie, destinés à la santé et à la reprise économique du Canada.

Recommandation 3 : Que le gouvernement du Canada fasse fond sur les investissements réalisés en 2019 dans la prochaine génération de chercheurs hautement qualifiés, qui sont nombreux à composer avec d'importants reculs dans leurs programmes de recherche en raison des mesures liées à la COVID-19, en s'employant à répondre à l'appel lancé dans le rapport de l'Examen du soutien fédéral aux sciences de 2017 en faveur d'investissements supplémentaires dans des bourses fédérales versées directement à des étudiants en doctorat, à des stagiaires postdoctoraux et des à agrégés de recherche.

Recommandation 4 : Que le gouvernement du Canada investisse dans la numérisation du système de santé afin que des données d'excellente qualité et des technologies numériques appuient les décisions relatives aux soins de santé, permettent aux patients de devenir des partenaires, stimulent la recherche et l'innovation, favorisent la prospérité économique et sous-tendent un système de santé efficient, efficace et résilient qui mise sur l'apprentissage.



Recommandation 5 : Que le gouvernement du Canada donne suite aux recommandations formulées dans le Rapport des Tables de stratégies économiques du Canada : Santé et sciences biologiques pour faire du Canada une destination mondiale pour les investissements et les talents dans le domaine des sciences de la vie, faire croître nos entreprises dans le domaine de la santé et des biosciences et créer un environnement propice à l'innovation essentielle à la viabilité de notre système de santé et à la prospérité du Canada à court et à long terme.

LES LIENS ÉTROITS ENTRE LA SÉCURITÉ SANITAIRE ET LA SÉCURITÉ ÉCONOMIQUE DU CANADA

Recherche Canada applaudit le gouvernement du Canada pour son leadership exceptionnel tout au long de la pandémie de COVID-19 et pour avoir reconnu le rôle essentiel que jouent les intervenants de l'écosystème de la recherche et de l'innovation en santé pour faire face à cette crise de santé publique exceptionnelle.

La pandémie a mis au jour les liens étroits qui existent entre la sécurité sanitaire et la sécurité économique. Sans une main-d'œuvre en bonne santé pour participer pleinement à l'économie et sans un système de santé sûr, capable de réduire au minimum le risque et les répercussions des crises de santé publique, l'activité économique est sérieusement compromise. Les personnes atteintes de maladies chroniques, dont l'état s'est détérioré récemment dans certains cas en raison des restrictions inévitables imposées par les autorités de la santé publique, représentent un fardeau économique en raison de la perte de productivité¹ qui y est associée et des contraintes accrues exercées sur le système public de santé². Loin de représenter un coût, la recherche internationale montre que le système de santé au sens large apporte une contribution positive au rendement économique d'un pays, et que la recherche et l'innovation en santé sont fondamentales pour assurer la sécurité sanitaire en atténuant les risques et les répercussions de la myriade de problèmes de santé auxquels sa population est confrontée³.

Cette situation d'urgence a révélé la force de l'écosystème de la recherche et de l'innovation en santé du Canada, qui a permis d'éviter de nouveaux décès et a fourni le savoir-faire nécessaire pour sortir du confinement et relancer l'économie. Nous exhortons le gouvernement du Canada à reconnaître, dans le budget de 2021, les liens étroits qui existent entre l'économie et le

¹ OCDE, L'Observateur, no 243,

https://observateurocde.org/news/archivestory.php/aid/1006/Sant_E9_et__E9conomie.html.

² Conference Board du Canada, Health Matters: An Economic Perspective, 2013, p. ii [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

³ Organisation mondiale de la santé, Les impacts et avantages économiques et sociaux des systèmes de santé, 2019, p. 1 [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].



système de santé, de la recherche fondamentale à la commercialisation en passant par l'adoption et la mise à l'échelle de l'innovation, en continuant de soutenir l'intégrité de tout l'écosystème de la recherche en santé, lequel permet aux Canadiens de participer pleinement à l'économie et est nécessaire pour que le Canada exploite tout son potentiel en tant que pays innovateur.

À propos de Recherche Canada : Recherche Canada est une alliance nationale dont la mission consiste à améliorer la santé et la prospérité de tous les Canadiens en militant pour le leadership mondial du Canada dans la recherche et l'innovation en santé.



RECOMMANDATIONS DÉTAILLÉES

Recommandation 1 : *Approfondir l'engagement du Canada à l'égard de la science fondamentale*

Dans les semaines qui ont suivi le signalement des premiers cas de COVID-19 au Canada, nos chercheurs avaient isolé le SRAS-CoV-2⁴ et commencé à tester un vaccin candidat chez des animaux⁵. Des chercheurs canadiens ont été les premiers au monde à établir le profil de réponse immunitaire de l'organisme à la COVID-19 et à confirmer les molécules qui pourraient être ciblées afin de traiter les effets inflammatoires de la maladie⁶. Cela aurait été impossible sans une entreprise solide et hautement qualifiée en science fondamentale. L'investissement dans la science fondamentale est essentiel pour que nous soyons prêts à réagir à de graves menaces sanitaires, et il offre sécurité et espoir face à l'inconnu.

Les investissements dans la science fondamentale produisent aussi un rendement économique et ils sont essentiels à la prospérité collective de notre pays. Par exemple, les résultats de recherche fondamentale deviennent des éléments de base pour l'industrie privée, où les investissements en recherche et développement produisent un rendement moyen de 30 %⁷. L'investissement historique de 925 millions de dollars sur cinq ans que le gouvernement a fait par l'intermédiaire des Instituts de recherche en santé du Canada (IRSC), du Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie (CRSNG) et du Conseil de recherches en sciences humaines (CRSH) représente un grand progrès sous ce rapport. Malgré cet investissement, le Canada accuse un retard sur les autres pays de l'OCDE en matière de dépenses en recherche et développement (R-D) en pourcentage du PIB⁸. Le Canada doit accroître ses investissements dans la science fondamentale pour pouvoir rivaliser avec d'autres pays de premier plan en matière d'innovation, profiter des retombées économiques de la recherche et relever les défis sanitaires qui menacent de notre sécurité économique.

⁴ <https://sunnybrook.ca/research/media/item.asp?c=2&i=2069&f=covid-19-isolated-2020> [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

⁵ <https://www.cbc.ca/news/health/coronavirus-covid-19-vido-intervac-saskatchewan-vaccine-1.5508114> [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

⁶ <https://news.westernu.ca/2020/06/research-score-breakthrough-in-bodys-response-to-covid-19/> [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

⁷ Comité consultatif sur l'examen du soutien fédéral à la science fondamentale, Investir dans l'avenir du Canada, 2017, p. 28.

⁸ OCDE, Dépenses intérieures brutes de R-D (indicateur), 2020, doi : 10.1787/d8b068b4-fr (consulté le 15 juillet 2020).



Recommandation 2 : Soutien direct et stabilité des centres universitaires des sciences de la santé (CUSS)

Les activités de recherche en sciences biomédicales des principaux hôpitaux de recherche du Canada représentent près de 3 milliards de dollars⁹. Ces établissements emploient plus de 20 000 chercheurs et employés hautement qualifiés en Ontario seulement. Les CUSS abritent de grandes installations spécialisées de recherche et de soins de santé, ce qui en fait des institutions essentielles pour la mise au point de vaccins et de traitements, la mise en œuvre d'essais cliniques liés à la COVID-19 et à d'autres problèmes de santé constants qui touchent les Canadiens. Pourtant, leur avenir est menacé en raison de la suspension des travaux antérieurs afin de recentrer les capacités sur la COVID-19, ce qui a engendré une perte soudaine et substantielle de financement de la part de l'industrie et d'organismes de bienfaisance qui parrainent des projets de recherche. Selon une enquête menée auprès de 24 de ces institutions, les répondants prévoient la perte de près d'un demi-milliard de dollars de financement entre avril et octobre¹⁰.

Nous sommes reconnaissants au gouvernement fédéral d'avoir reconnu l'importance d'étendre les subventions salariales d'urgence au personnel de ce secteur, qui est largement financé par des bailleurs de fonds tiers. Le gouvernement a l'occasion de renforcer davantage ce secteur en lui accordant une aide fédérale directe afin de protéger sa capacité à mener des activités de recherche concertées qui sont essentielles à notre sécurité sanitaire et économique.

Recommandation 3 : Aide pour les stagiaires et les boursiers postdoctoraux

Les étudiants des cycles supérieurs, les stagiaires et les boursiers postdoctoraux font partie intégrante de l'effectif de la recherche et sont essentiels à la constitution du personnel hautement qualifié dont l'économie du savoir du Canada a besoin. Les boursiers postdoctoraux, notamment, sont essentiels au déroulement de projets de recherche de haut niveau¹¹. Toutefois, de nombreux projets de chercheurs en herbe ont été mis en veilleuse et leur financement est devenu incertain lorsque les laboratoires de recherche ont été fermés¹². Plus de 70 % des boursiers postdoctoraux canadiens ont déclaré que leurs activités de recherche

⁹ Research InfoSource Inc., Hospital Research Spending Subdued, communiqué, 14 novembre 2019 [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

¹⁰ <https://www.healthcarecan.ca/fr/2020/04/10/la-recherche-en-sante-a-un-urgent-besoin-de-soutien-federal-en-ces-temps-de-covid/covid/>

¹¹ Comité consultatif sur l'examen du soutien fédéral à la science fondamentale, Investir dans l'avenir du Canada, 2017, p. 158.

¹² https://theconversation.com/coronavirus-halted-years-of-research-and-canada-needs-a-strategy-to-fight-back-135805?utm_source=dlvr.it&utm_medium=twitter



avaient été modérément à gravement touchées par la pandémie¹³. Les premières indications donnent à penser que les femmes, les membres de groupes marginalisés et les étudiants étrangers, qui dépendent souvent de l'aide financière provenant de bourses fédérales directes, ont été touchés de manière disproportionnée¹⁴. L'engagement du gouvernement fédéral en 2019 à verser 114 millions de dollars sur cinq ans pour des bourses d'études supérieures a reçu un bon accueil, mais la mise en œuvre des recommandations issues de l'Examen du soutien fédéral aux sciences de 2017 à l'égard de l'investissement dans les étudiants au doctorat, les stagiaires et les postdoctorants garantira que ces derniers surmonteront la crise et s'épanouiront au Canada après la pandémie.

Recommandation 4 : Numériser le réseau de la santé du Canada

La pandémie a mis en lumière le pouvoir des données et des outils numériques pour protéger les Canadiens et cibler les ressources limitées en soins de santé. Les pays qui ont le mieux réussi à gérer certains aspects de la pandémie avaient bénéficié d'investissements préalables dans la numérisation de la santé¹⁵. Les outils numériques ont prouvé leur utilité en faisant participer davantage les patients à leur plan de soins, ce qui a engendré des avantages tant pour les patients que pour le système¹⁶. La numérisation de la santé génère aussi des retombées économiques : à l'échelle mondiale, ce marché devrait représenter 233 milliards de dollars cette année¹⁷.

La pandémie a aussi mis en évidence le travail qui reste à faire, notamment la nécessité d'harmoniser la collecte de données. Le potentiel est énorme, car l'utilisation efficace de processus d'analyse de données pourrait faire économiser au système de santé canadien au moins 10 milliards de dollars par an¹⁸. La numérisation pourrait garantir que les questions de recherche ciblées et financées sont fondées sur des données probantes, ce qui permettrait à la recherche de faire partie de la prestation de soins en créant un système d'apprentissage en constante amélioration. En plus du coup de pouce estimé à 408 millions de dollars en gains de

¹³ Gibb, C. et coll., Limiting the negative impact of COVID_19 on Canadian postdoctoral scholars, Centre sur les politiques scientifiques canadiennes, 2020 [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

¹⁴ Correspondance privée entre Recherche Canada et Shawn McGuirk, « Dialogue sciences et politiques », 8 juillet 2020.

¹⁵ Whitelaw, S. et coll., Applications of digital technology in COVID-19 pandemic planning and response, 2020, doi :10.1016/S2589-7500(20)30142-4 [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

¹⁶ <https://www.endocrineweb.com/professional/endocrinology/6-ways-emerging-technology-improvespatient-engagement> [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

¹⁷ Tables de stratégies économiques du Canada : Santé et sciences biologiques, L'impératif de l'innovation et de la compétitivité. Saisir les occasions de croissance, 2018.

¹⁸ Inforoute Santé du Canada, Livre blanc sur l'analyse de mégadonnées en santé, 2013, p. 25 [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].



productivité que des soins de santé virtuels pourraient apporter à titre de norme de soins¹⁹, la numérisation offre la possibilité de mener certains aspects de la recherche clinique de manière virtuelle.

De nouvelles politiques facilitant la collecte, la communication et l'analyse des données et qui favorisent l'acceptation et l'adoption de technologies numériques novatrices doivent être mises en œuvre plus rapidement afin d'obtenir de meilleurs résultats pour la santé des patients, d'assurer la viabilité du système de santé et de promouvoir la recherche et l'innovation, ce qui se traduira par une économie plus forte.

Recommandation 5 : *Mise en œuvre du rapport des Tables de stratégies économiques du Canada : Santé et sciences biologiques*

Un vaccin efficace est l'outil le plus efficace pour contrer la COVID-19 et retrouver la prospérité économique. Notre capacité à mettre au point des vaccins et des traitements dépend d'un écosystème de la recherche en santé entièrement financé, notamment le secteur de la santé et des biosciences. Plus de 900 entreprises employant plus de 91 000 personnes²⁰ convertissent nos découvertes en science fondamentale en solutions et les commercialisent au Canada et dans le monde entier. Le rapport de 2018 des Tables de stratégies économiques du Canada sur la santé et les sciences biologiques est la feuille de route à suivre pour garantir que ce secteur a non seulement un avenir au Canada, mais qu'il double de taille pour atteindre 26 milliards de dollars d'exportations annuelles. Ces objectifs nécessitent des politiques qui encourageront les organismes de santé canadiens à adopter des innovations canadiennes fondées sur la valeur, comme les technologies numériques qui permettent de faire des économies. Il est urgent de créer un contexte réglementaire, tarifaire et stratégique moderne et viable, comme d'autres pays l'ont fait, pour favoriser un environnement stable et prévisible qui stimule l'innovation et l'investissement et aide les patients²¹. Des politiques permettant d'attirer et de retenir les meilleurs chercheurs au monde, qui ont été mises en péril pendant le confinement, assureront la compétitivité à long terme du Canada. Tous ces facteurs, ainsi qu'un meilleur accès à des capitaux nationaux, sont nécessaires pour soutenir la croissance d'entreprises locales qui peuvent attirer d'autres investissements et transformer ce secteur en une force mondiale. Une occasion exceptionnelle s'offre maintenant à nous de soutenir notre industrie proprement canadienne, en veillant à ce que les Canadiens ne soient pas laissés pour compte dans la course

¹⁹ Inforoute Santé du Canada, Livre blanc sur la santé mobile et les interactions entre les cliniciens et les patients, 2014, p. 30 [DISPONIBLE EN ANGLAIS SEULEMENT].

²⁰ Tables de stratégies économiques du Canada : Santé et sciences biologiques, L'impératif de l'innovation et de la compétitivité. Saisir les occasions de croissance, 2018, p. 3, 19.

²¹ Lettre adressée au premier ministre Trudeau par la Canadian Organization for Rare Disorders et Myeloma Canada, 8 avril 2019.



mondiale au vaccin contre la COVID-19 et à ce que le Canada dispose d'un secteur solide pour nous permettre de relever les défis sanitaires à venir.

CONCLUSION

La COVID-19 a mis en évidence les liens étroits qui existent entre la sécurité économique et la sécurité sanitaire. Pour assurer une reprise économique complète et sans dérive, il faut continuer à investir dans l'écosystème de la recherche et de l'innovation en santé qui nous a aidés à surmonter les difficultés actuelles et à combler les lacunes que nous connaissons, ce qui nous permettra de nous préparer à l'avenir. Il n'y a pas de meilleur moment pour le Canada de soutenir la recherche en santé et de l'amener vers de nouveaux sommets, comme nous l'avons décrit, pour le bien de la santé de la population et pour l'économie qui offre aux Canadiens un mode de vie enviable.

